

MUNICIPIO DI MUZZANO



telefono
fax
e-mail
Web Site

+41 (0) 91 966 43 42
+41 (0) 91 968 10 27
cancelleria@muzzano.ch
www.muzzano.ch

Capo dicastero
Ris. Municipale

Municipio
6933 Muzzano

Funzionario
e-mail
Data

Daniele Mazzali
Segretario@muzzano.ch
08.07.2014

Messaggio 47-2014

Approvato con RM 3171 del 7 aprile 2014

Riguardante l'aggiornamento del preventivo dell'Amministrazione comunale per il 2014

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione per esame ed approvazione l'aggiornamento del preventivo 2014 approvato durante la seduta ordinaria dello 15 e 16 gennaio u.s., la cui decisione è regolarmente cresciuta in giudicato.

La presente richiesta riguarda principalmente tre elementi scaturiti solo dopo l'adozione del citato documento, ossia:

- *la partecipazione dei Comuni al risanamento finanziario del Cantone a seguito dell'approvazione del preventivo cantonale 2014 da parte del Gran Consiglio;*
- *la necessità di recuperare e evadere gli arretrati dell'Ufficio tecnico;*
- *la necessità di maggiori risorse finanziarie da destinare al servizio contabilità e contribuzione per sistemare la situazione che precede l'inizio dell'operato della Società esterna incaricata di gestire questo settore.*

Questi fattori incidono in maniera importante sui conti comunali. In un caso derivano da cambiamenti organizzativi che, per raggiungere gli obiettivi posti, necessitano di maggiori risorse in termini sia di lavoro da parte del personale della nostra amministrazione sia finanziari per poter ottenere, attraverso interventi esterni, competenze e prestazioni che a lungo termine andranno sicuramente a migliorare il servizio offerto alla popolazione.

Qui di seguito entriamo nel dettaglio di ogni posta per la quale chiediamo l'aggiornamento.

1. Partecipazione dei Comuni al risanamento finanziario del Cantone a seguito dell'approvazione del preventivo cantonale 2014 da parte del Gran Consiglio

Con circolare no 20140210-3 del 10 febbraio 2014 la Sezione degli Enti locali comunicava gli effetti derivanti della decisione del Gran Consiglio in merito all'approvazione dei conti preventivi del Cantone.

A differenza del messaggio governativo no. 680, il Gran Consiglio ha reintrodotta la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali in vigore per il 2013, aumentandolo da fr. 20 mio a fr. 25 mio. La quota di partecipazione a questa misura per il Comune di Muzzano implica un prelievo **di fr. 67'439.00.**

Questo importo non è stato inserito nel preventivo dell'Amministrazione comunale per il 2014, poiché la decisione del Gran Consiglio è maturata solo successivamente all'approvazione del precitato documento (preventivo del comune).

Bisogna aggiungere che questa misura avrà da ora validità indeterminata e sostituisce tutte le altre proposte contenute nel precedente messaggio del Consiglio di Stato, sulla base del quale la SEL ha elaborato le indicazioni fornite a tutti i Comuni per l'allestimento dei loro preventivi.

Dal punto di vista contabile si tratta di registrare la partecipazione in un conto 361 con l'indicazione "Partecipazione finanziaria ai compiti del Cantone; funzione 990 "spese non ripartibili"; centro di costo uguale a quello dove sono registrati gli ammortamenti.

Pertanto, il Municipio si trova costretto a chiedere l'aggiornamento del preventivo per l'importo e le modalità sopra esposti.

2. Necessità di evadere gli arretrati dell'Ufficio tecnico

A partire dal mese di luglio del 2013 abbiamo assunto un nuovo responsabile per l'Ufficio tecnico comunale. Questa sostituzione ci ha permesso di evidenziare delle lacune nella gestione di questo importante servizio dell'amministrazione comunale, con particolare riferimento all'esistenza di diversi dossier rimasti inevasi.

Evidentemente questa situazione, che si è creata in diverse legislature, non è più sostenibile ma non è nemmeno recuperabile in tempi brevi con il solo ausilio del nuovo tecnico comunale che, ricordiamo, svolge le sue mansioni con un grado d'impiego del 50%.

Un'analisi approfondita eseguita dai responsabili dell'Ufficio tecnico e dell'Amministrazione comunale ha evidenziato che l'impegno complessivo richiesto per il recupero degli arretrati è quantificabile in circa 1'100 ore di lavoro. Ciò corrisponde all'aggiornamento di una quarantina di incarti e comporterà una spesa complessiva di Fr. 66'000.00.

Per effettuare questo intervento si farà capo ad un consulente esterno con una tariffa oraria di fr. 60.00 (tutto compreso). L'obiettivo del Municipio è quello di affrontare ed evadere entro la fine del corrente anno il maggior numero di dossier ancora sospesi. Nella fattispecie l'impegno finanziario complessivo sarà di circa Fr. 39'000.00 (pro-rata per il 2014).

3. Necessità di maggiori risorse finanziarie per il pagamento delle prestazioni fornite dalla società esterna nell'ambito del recupero, nei settori contribuzioni e contabilità, delle situazioni antecedenti l'inizio del suo mandato (30.09.2013).

Come nel caso precedente la riorganizzazione dell'apparato amministrativo, intrapresa dal Municipio nel corso del 2013 con il supporto di personale esterno altamente qualificato, ha permesso di constatare diverse carenze di natura gestionale che si trascinano da alcuni anni. Il mancato aggiornamento della banca dati legata alle tasse diverse ed al ruolo dei contribuenti ha determinato minori entrate per il Comune, talvolta anche per importi di una certa entità. Basti pensare che il lavoro di riordino, iniziato da qualche tempo, fino ad oggi ci ha permesso di emettere tasse causali arretrate per un totale di ca. Fr. 50'000.00 e che, con un maggiore e migliore controllo del territorio, sono ipotizzabili incassi per almeno Fr. 80'000.00. Sono anche aumentate le persone giuridiche che si sono annunciate presso la nostra Amministrazione e che a lungo termine porteranno sicuramente dei benefici economici al nostro Comune.

L'Esecutivo intende sistemare anche questa situazione entro la fine del corrente anno. Per permettere alla Società esterna incaricata di gestire il servizio contabilità, fatturazione e contribuzioni di operare le necessarie verifiche e recuperare i dati necessari, abbiamo

quantificato un impegno finanziario supplementare di Fr. 10'000.00. Si tratta comunque di una stima prudenziale effettuata sulla base delle attività ad oggi inevase e che sono emerse in questo primo periodo di assestamento.

Teniamo a sottolineare che, a nostro avviso, tutte le lacune emerse sia presso l'Ufficio Tecnico sia presso l'ufficio contabilità debbano essere sistemate a medio termine, poiché si ripercuote in maniera negativa sul servizio fornito alla popolazione e sulle entrate finanziarie del Comune. Non è infatti pensabile trascinare ulteriormente questa situazione e riteniamo indispensabile effettuare questa riorganizzazione ancora entro l'anno, allo scopo di riportare stabilità e continuità nei servizi dell'Amministrazione comunale per il bene di tutta la cittadinanza. Non si tratta quindi di richieste secondarie ma prioritarie per il nostro Comune. Solo con un'Amministrazione efficiente ed efficace potremmo affrontare anche le sfide future di Muzzano.

4. Le necessità di aggiornamento dei punti 2 e 3

Per gli aggiornamenti descritti ai punti 2 e 3 si rende necessario un aumento del conto n. 002.318.11 "consulenze specialistiche" per un importo complessivo di Fr. 49'000.00 (Fr. 39'000.00 UTC – Fr. 10'000.00 contabilità). Il credito autorizzato dal Consiglio comunale durante la seduta ordinaria del 15-16 gennaio u.s. viene quindi adeguato in Fr. 112'000.00.

5. Situazione complessiva

Per riassumere quanto sopra descritto presentiamo in modo schematico gli aggiornamenti richiesti e l'impatto sul fabbisogno d'imposta autorizzato.

		importo originale		importo aggiornato		differenza
		spese	ricavi	spese	ricavi	
1	Amministrazione	fr. 632'750.00	fr. 33'200.00	fr. 681'750.00	fr. 33'200.00	fr. 49'000.00
9	Finanze ed imposte	fr. 892'000.00	fr. 387'445.00	fr. 959'439.00	fr. 387'445.00	fr. 67'439.00
	Totale spese e ricavi	fr. 4'294'460.00	fr. 1'001'895.00	fr. 4'410'899.00	fr. 1'001'895.00	fr. 116'439.00
	Fabbisogno		fr. 3'292'565.00		r. 3'409'004.00	

6. Conclusioni

Sulla base delle considerazioni che precedono e previo esame della competente Commissione della gestione, invitiamo questo lodevole Consiglio comunale a voler

Decidere

1. Il preventivo dell'Amministrazione comunale per il 2014 viene aggiornato per un importo complessivo di fr. 116'439.00.
2. Il fabbisogno aggiornato per l'anno 2014 ammonta pertanto a fr. 3'409'004.00.

Distinti saluti

Il Sindaco
Daniele Brugnoli

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario
Daniele Mazzali

Per esame e rapporto:

- Commissione della gestione

Allegato:

- Circolare SEL 20140210-3 del 10 febbraio 2014

Muzzano, 28 aprile 2014

Presenti: Corrado Kneschaurek (Pres.), Fabia Donada, Eleonora Flacio, Reto Lauper,
Dario Poretti

**Rapporto della Commissione della Gestione sul MM 47-2014 concernente
l'aggiornamento del preventivo dell'Amministrazione comunale per il 2014**

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

La commissione, riunitasi il 22 aprile u.s. ha analizzato il MM in oggetto che prevede un aumento di oneri per l'anno in corso di CHF. 116'439.-

Di primo acchito i commissari hanno espresso perplessità per l'ennesimo aumento di spesa, in parte non imputabile all'esecutivo ma per oneri che il Cantone riversa sui Comuni. Per il Comune di Muzzano l'importo aggiuntivo è di CHF 67'439.-
Tale importo è stato comunicato al comune solo agli inizi di febbraio dopo l'approvazione dei preventivi in Gran Consiglio. La comunicazione tardiva non ha permesso di inserire l'importo nel preventivo del Comune.

Più attenta analisi va però rivolta ai due importi, per un totale, nel 2014, di CHF 49'000.- che scaturiscono da urgente necessità per rimettere in sesto l'amministrazione e l'ufficio tecnico.

Purtroppo le misure fino ad ora adottate non permettono di uscire da una situazione confusa e per nulla soddisfacente, risultato di cattiva gestione e di superficialità in passate legislature, che purtroppo vengono a galla pian piano mettendo le mani sugli incarti da parte dei nuovi collaboratori interni o esterni

In particolare vi sono ancora fatture da emettere o controlli da effettuare per periodi antecedenti la tenuta della contabilità con mandato esterno (30.9.2013) e si sono trovati più di 40 incarti inevasi e datati negli scaffali dell'Ufficio Tecnico che chiedono risposte.

Con l'emissione di fatture antecedenti la ripresa da parte della società esterna (costo supplementare di CHF 10'000.-) tutta l'amministrazione sarà stata sistemata e aggiornata entro fine anno.

L'elaborazione degli incarti arretrati dell'Ufficio tecnico non può invece essere evasa dal capotecnico (assunto al 50%) che si occupa di incarti attuali. Le alternative sono due. Il capotecnico le sbriga in ritagli di tempo o si rinforza l'ufficio con un costo stimato in 66'000.- (una quarantina di incarti per complessive 1100 ore a CHF 60.-/ora)

Per il 2014 il carico pro-rata sarebbe di 39'000.-, mentre i restanti 27'000.- saranno da inserire a preventivo per il 2015.

Nel primo caso la procedura potrebbe durare ancora molti anni e non si fa un servizio al cittadino; nella seconda ipotesi gli incarti potrebbero essere elaborati nell'arco del prossimo anno.

I commissari hanno preso nota con soddisfazione della volontà dell'esecutivo attuale di mettere finalmente ordine fra gli incarti del passato e che gli importi richiesti non sono frutto di fantasia, ma sono calcolati in base ad elenchi elaborati. La situazione attuale non è molto diversa dal passato, ma adesso si sa cosa si deve fare e cosa è rimasto in sospeso. Se fino ad oggi si volava a vista, con le modifiche apportate in amministrazione si può finalmente operare con conoscenza di causa e con obiettivi.

La commissione esprime però il desiderio che il Municipio si doti di una tabella di marcia con scadenze precise che vengano rispettate. Una regolare informazione al Consiglio Comunale sullo stato dell'avanzamento dei lavori sarebbe opportuna e gradita.

Un altro aspetto positivo si ritrova nella possibilità di incassare importi arretrati mai fatturati. La maggior efficienza in amministrazione ha permesso di incassare già CHF 55'000.- di tasse causali aggiornate e con fatture emesse.

Gli aspetti legati al miglior controllo del territorio e degli aspetti edilizi dovrebbero apportare alle casse comunali un importo stimato intorno a CHF 80'000.-

Dal lato finanziario il maggior costo è dunque giustificato e largamente compensato.

Gli aggiornamenti richiesti andranno inseriti nei seguenti conti:

- 002.318.11 "Consulenze specialistiche" per un importo aggiuntivo di 49'000.-; il totale del credito per questa posizione diventa perciò di CHF 112'000.-
- 992.361.03 "Partecipazione risanamento finanziario Cantone" per un importo di CHF 67'439.-

I commissari sperano che non verranno richiesti altri crediti supplementari legati alla sistemazione dell'amministrazione comunale del passato e che in futuro simili situazioni non abbiano più a prodursi.

In questa prospettiva invitano all'unanimità il lodevole Consiglio Comunale a

voler risolvere:

- 1. Il preventivo dell'Amministrazione comunale per il 2014 viene aggiornato per un importo complessivo di CHF 116'439.—**
- 2. Il fabbisogno aggiornato per l'anno 2014 ammonta pertanto a CHF 3'409'004.--**

Il relatore:

Corrado Kneschaurek 

I commissari:

Fabia Donada

Eleonora Flacio: 

Reto Lauper: 

Dario Poretti: 